

# **De Gemeente Rijssen-Holten aan het roer**

## **Wmo beleidsplan 2007-2011**

concept

4 september 2007

## Voorwoord

<voorwoord van de wethouder>

## Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b>INLEIDING EN VERANTWOORDING .....</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>STRATEGISCH KADER EN AFBAKENING .....</b>	<b>4</b>
2.1	STRATEGISCH KADER .....	4
2.2	DOELSTELLING WMO EN DE 9 PRESTATIEVELDEN.....	4
2.3	AFBAKENING WMO ACTIVITEITEN 2006-2011 .....	5
<b>3.</b>	<b>BELEIDSUITGANGSPUNTEN WMO BELEID GEMEENTE RIJSSEN-HOLTEN (2006-2011) ...</b>	<b>7</b>
<b>4.</b>	<b>UITWERKING PRESTATIEVELDEN.....</b>	<b>8</b>
4.1	PRESTATIEVELDEN 1, 3, 4 EN 5 – MASTERPLAN WONEN, ZORG WELZIJN. ....	8
4.2	PRESTATIEVELD 2.....	10
4.3	PRESTATIEVELD 4.....	11
4.4	PRESTATIEVELD 6.....	13
4.5	PRESTATIEVELD 7, 8 EN 9 .....	14
<b>BIJLAGEN.....</b>	<b>.....</b>	<b>16</b>
BIJLAGE 0	VOORTGANGSNOTITIE FINANCIËN WMO .....	16
BIJLAGE I	AFKORTINGENLIJST .....	16
BIJLAGE II	MASTERPLAN WONEN, WELZIJN, ZORG .....	16
BIJLAGE III	WMO INVENTARISATIE.....	16
BIJLAGE IV	PROCESVERPLICHTING WMO .....	16

## 1. Inleiding en verantwoording

Voor u ligt het 4-jarig Wmo beleidsplan Rijssen-Holten voor de beleidsperiode 2007-2011. Het eerste jaar van de planperiode (2007) wordt gebruikt om dit eerste 4-jarig Wmo beleidsplan op te stellen. In de programmabegroting 2009 worden de doelstellingen en prestaties uit het 4-jarig Wmo beleidsplan geritst in de bestaande programma's. Hiermee wordt het Wmo beleid vanaf 2009 ingebed in het algemene beleid van de gemeente Rijssen-Holten. Gedurende de periode 1-1-2007 tot 1-1-2009 is Wmo beleid een collegebeleid waarbij alle portefeuillehouders betrokken zijn, onder coördinatie van de verantwoordelijk wethouder Wmo. Tevens wordt de interne ambtelijke organisatie vanaf juni 2007 zodanig aangepast en verder ontwikkeld zodat integraal en klantgericht werken geïmplementeerd wordt. Uitvoering en beleidsontwikkeling m.b.t. de Wmo worden zoveel mogelijk in een afdeling geconcentreerd.

Bovenstaande betekent niet dat er tot 1-1-2009 niets gedaan wordt. In het beleidsplan Wmo 'met elkaar, voor elkaar' d.d. 22 mei 2006 is in hoofdstuk 12 beschreven wat er vanaf 1-1-2007 aan beleid ontwikkeld gaat worden (zie hoofdstuk 2.3).

Omdat Wmo beleid vooral een samenhangend beleid is, is ervoor gekozen om het in 2006 ontwikkelde Masterplan Wonen, Welzijn en Zorg als basis voor het 4-jarig Wmo beleidsplan te gebruiken. Dit plan omvat de prestatievelden 1, 3, 4 en 5. Het Masterplan Wonen, Welzijn en Zorg kent een doorlooptijd tot 2015. De samenvatting van het Masterplan is opgenomen in dit beleidsplan. Het volledige Masterplan Wonen, Welzijn en Zorg is opgenomen als [bijlage II](#).

Prestatieveld 2 (preventieve ondersteuning van jongeren en ouders) heeft reeds hoge prioriteiten in het gemeentelijk beleid en is reeds in gang gezet in het reguliere beleid. In dit beleidsplan zal daarnaar verwezen worden met een beknopte beschrijving.

Prestatieveld 6 (individuele voorzieningen) staat uitvoerig beschreven in het Wmo beleidsplan 'met elkaar, voor elkaar' d.d. 22 mei 2006. In dit beleidsplan zal daarnaar verwezen worden met een beknopte beschrijving.

Bij de prestatievelden 7, 8 en 9 heeft de wetgever ervoor gekozen een splitsing aan te brengen in maatschappelijke opvang, Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) en verslavingsbeleid. In de praktijk worden deze drie onderwerpen vanwege een grote overlap aan doelgroepen vaak samengenomen. Alle drie de beleidsterreinen kennen een sterke regionale component in tegenstelling tot de andere prestatievelden. Om deze redenen is er voor gekozen dit beleid regionaal te ontwikkelen en als gezamenlijk beleid (de prestatievelden 7, 8 en 9) te presenteren in een aparte bijlage. Deze bijlage is nog niet klaar. In dit beleidsplan wordt daarnaar verwezen.

Het lokale gezondheidsbeleid is integraal opgenomen in deze beleidsnota. De acties / prioriteiten zijn dan ook verweven in de prestatievelden. In de basisnotitie 'gemeentelijk gezondheidsbeleid Rijssen-Holten (2005)' staat het huidige lokale gezondheidsbeleid uitvoerig beschreven. Voor meer achtergrond informatie wordt hier dan ook naar verwezen.

In 2005 is een uitgebreide Wmo inventarisatie gemaakt per prestatievelid. Als achtergrond informatie is een samenvatting hiervan opgenomen in [bijlage III](#).

Met dit beleidsplan en de het beperkte beleidsplan 'met elkaar, voor elkaar' voldoet de gemeente Rijssen-Holten aan de procesverplichting zoals dit in artikel 3 in de Wmo is vastgelegd (zie [bijlage IV](#)).

In [bijlage I](#) is een uitgebreide lijst van afkortingen opgenomen die regelmatig in relatie tot de Wmo worden gebruikt.

## 2. Strategisch kader en afbakening

### 2.1 Strategisch kader

Met het vaststellen van de strategische beleids(kader)nota Wmo en het beleidsplan 'met elkaar, voor elkaar' heeft de raad in september 2006 de uitgangspunten en beleidskaders onderschreven voor een beleid van maatschappelijke ondersteuning voor alle inwoners van de gemeente. Onderdeel daarvan is een solide stelsel van ondersteuning van ondersteuningsbehoevenden, zodat zij zo lang mogelijk zelfstandig kunnen wonen, leven en participeren in de samenleving. Dit ondersteuningsbeleid wordt ingebed in het algemene beleid van de gemeente Rijssen-Holten de komende 4 jaar. Op deze wijze is Wmo beleid een collegebeleid waarbij alle portefeuillehouders betrokken zijn onder coördinatie van de verantwoordelijk wethouder Wmo.

In dat beleidskader Wmo zijn ook de financiële kaders voor het te voeren beleid vastgesteld. De financiële middelen, die vanuit de AWBZ (hulp in de huishouding, subsidieregelingen) zijn overgeheveld naar de Wmo, zijn in het strategisch kader als maatgevend budget voorgesteld. Binnen dat budgettaire kader is *in september 2006* gekozen voor scenariokeuze 2.

#### Citaat:

"In dat scenario werd er voor 2007 vanuit gegaan dat de zo genoemde 1 op 1 situatie het uitgangspunt is. Dit wil zeggen dat alle compenserende voorzieningen op een zelfde wijze qua volume, kwaliteit en prijs aan geïndiceerde burgers geleverd worden. Het beperkte beleidsplan, verordening en verstrekkingenbeleid zijn daarop afgestemd. De noodzakelijke verordening is voor 1 jaar vastgesteld. Het jaar 2007 wordt hierdoor als overgangsjaar beschouwd. Tijdens het overgangsjaar wordt het definitieve beleid bijgesteld. waardoor het verlies beperkt blijft tot € 450.000 in 2008 en geen tekort meer vanaf 2009 (=budgettaire neutrale uitvoering). Voor 2008 e.v. wordt de definitieve verordening vastgesteld." (einde citaat)

#### Actualiteit 2007 – junicirculaire 2007

In bovengenoemd citaat is het financiële kader weergegeven op basis van de toen bekende gegevens zowel qua inkomsten als verwachte uitgaven. In [bijlage 0](#) is weergegeven hoe het verloop van de financiële middelen in het eerste half jaar is geweest. In de notitie wordt een doorkijkje naar de toekomst gemaakt. Daarnaast zijn de kansen en bedreigingen in beeld gebracht. Kort samengevat ziet het financiële plaatje en de daaruit voortvloeiende opdracht er als volgt uit:

- Er ontstaat een structureel tekort van circa € 600.000,- op jaarbasis vanaf 2008
- Voor de periode 2008 –2010 kan dit jaarlijkse tekort worden gedekt door de suppletie-uitkering (2008) en de bestaande risicobuffer (2009 en 2010).
- Uitgaande van het vastgestelde budgettaire kader kan het jaar 2008 worden gebruikt om samen met de WMO-adviesraad in beeld te brengen welke ombuigingen mogelijk zijn en welke effecten dat met zich meebrengt voor de doelgroep individuele voorzieningen (prestatievelen 5 en 6). Naar aanleiding daarvan zal er een discussie (door de gemeenteraad) gevoerd moeten worden over het te voeren brede WMO-beleid in relatie tot de benodigde financiële middelen.

### 2.2 Doelstelling Wmo en de 9 prestatievelen

De kern van het beleid is: iedereen doet mee. Meedoen aan de samenleving wordt bevorderd door deze nieuwe Wet Maatschappelijke Ondersteuning. Het belangrijkste doel van de Wmo is dat mensen zo lang mogelijk zelfstandig wonen, leven en deelnemen aan de samenleving. Maar de Wmo omvat meer, vooral omdat het meeste beleid van het ministerie van VWS ten aanzien van gemeenten in de Wmo is samengebracht. Zo definieert de Wmo maatschappelijke ondersteuning in negen prestatievelen:

1. het bevorderen van sociale samenhang en leefbaarheid in dorpen, wijken en buurten;
2. op preventie gerichte ondersteuning bieden aan jeugdigen met problemen met het opgroeien en ondersteuning van ouders met problemen met opvoeden;
3. het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning;
4. het ondersteunen van mantelzorgers daar onder begrepen steun bij het vinden van adequate oplossingen indien zij hun taken tijdelijk niet kunnen waarmaken, alsmede het ondersteunen van vrijwilligers;

5. het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijke verkeer en van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem;
6. het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem ten behoeve van het behoud van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijk verkeer;
7. het bieden van maatschappelijke opvang, waaronder vrouwenopvang en het voeren van beleid ter bestrijding van geweld dat door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer is gepleegd;
8. het bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg met uitzondering van het bieden van psychosociale hulp bij rampen;
9. het bevorderen van verslavingsbeleid.

### 2.3 Afbakening Wmo activiteiten 2006-2011

In het Wmo beleidsplan 'met elkaar, voor elkaar' d.d. mei 2006 heeft onze gemeente in hoofdstuk 12 gekozen voor een geleidelijke invoering van de Wmo.

'citaat'

*Onze gemeente heeft gekozen voor een brede benadering van de wet. Gezien de beperkte tijd om de invoering van de Wmo voor te bereiden, zijn wij voor een gefaseerde overgang, waarbij in de beginfase zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de bestaande praktijk. Er zal beperkt gebruik worden gemaakt van de mogelijkheden en kansen van de Wmo om direct bij de invoering vernieuwingen door te voeren. Als kleinere gemeente beschikken wij immers niet over de ambtelijke capaciteit om alle terreinen tegelijk aan te pakken. Dat betekent een (duidelijke) keus in wat direct en wat later opgepakt kan worden. Dit leidt tot het volgende uitgangspunt.*

*Er is gekozen voor een strategie van geleidelijkheid. Dit betekent allereerst dat een zorgvuldige en overwogen invoering van de nieuwe taken plaatsvindt. Daarbij worden de nieuwe taken bekeken in samenhang met reeds bestaande zorgtaken.*

*Het gaat daarbij allereerst om de volgende vier prestatievelden:*

- *het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning (prestatieveld 3);*
- *het ondersteunen van mantelzorgers daar onder begrepen steun bij het vinden van adequate oplossingen indien zij hun taken tijdelijk niet kunnen waarnemen, alsmede het ondersteunen van vrijwilligers (prestatieveld 4);*
- *het bevorderen van deelname aan het maatschappelijk verkeer en van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en van mensen met een psychosociaal probleem (prestatieveld 5);*
- *het verlenen van voorzieningen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem en aan mensen met een psychosociaal probleem ten behoeve van het behouden en het bevorderen van hun zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijke verkeer (prestatieveld 6).*

'einde citaat'

Samengevat betekent het bovenstaande het volgende:

2007-2008	In 2007 / 2008 samen met de Wmo-adviesraad in beeld brengen welke ombuigingen mogelijk zijn en welke effecten dat met zich meebrengt voor de doelgroep individuele voorzieningen (prestatievelden 5 en 6). Naar aanleiding daarvan zal er een discussie (door de gemeenteraad) gevoerd moeten worden over het te voeren brede WMO-beleid in relatie tot de benodigde financiële middelen.
2006-2008	Realiseren individuele voorzieningen en de toegang via het loket d.m.v. een overgangsjaar inclusief de doorontwikkeling van het zorgloket (informatievoorziening, vraagverheldering en doorgeleiding)
2007-2008	Doorontwikkelen integraal indiceren en verder vormgeven aan het compensatiebeginsel inclusief een definitieve verordening opstellen
2007-2009	Vormgeven aan een definitieve vorm van burgerparticipatie (Wmo-Adviesraad) Start maken met visie- en beleidsontwikkeling m.b.t. cliëntondersteuning
2007-2008	Start maken met beleidsontwikkeling m.b.t. ondersteuning van mantelzorg en vrijwilligers
2007	Harmonisatie Ouderenbeleid en realiseren fusie tussen de Stichting De Koepel

	(GOW) en de SWHO
2008	Het ontwikkelen van algemene en collectieve voorzieningen
2007-2008	Organisatieverandering en implementatie veranderingen in de ambtelijke organisatie
2008-2009	Ritsen van het Wmo beleid in het algemene beleid van de gemeente
2006-2009	Ontwikkelen integraal jeugdbeleid
2008 e.v.	Uitvoeren uitvoeringsprogramma van woonzorgservice-zones met inlooppunten (inclusief het ontwikkelen van nieuwe verdeelcriteria voor extramuraal flankerend beleid/innovatiebudget).
2008 e.v.	Realiseren van een Kulturhus in Holten met een inloopfunctie en een decentraal loket
2007	Realiseren Wmo adviesraad
2007/2008	Uitvoering cliënttevredenheidsonderzoek en benchmark
2007-2008	Opnemen lokaal gezondheidsbeleid in het 4-jarig Wmo-beleidsplan
2009	Opzetten van een lokale opvangstructuur zorg met doorgeleiding

### **3. Beleidsuitgangspunten Wmo beleid gemeente Rijssen-Holten (2006-2011)**

In het strategisch kader (september 2006) heeft de gemeenteraad diverse uitgangspunten vastgesteld. Hieronder volgt een samenvatting van uitgangspunten Wmo beleid gemeente Rijssen-Holten:

1. De gemeente voert de regie over een samenhangend stelsel van wonen, welzijn en zorg om de zelfredzaamheid van burgers met een beperking uit Rijssen-Holten en hun deelname aan de samenleving te bevorderen. Deze regievoering speelt zich af in een netwerk van verschillende publieke en private organisaties en is gericht op afstemming en samenwerking gericht op het realiseren van het gemeentelijk Wmo beleid. De kunst is dat de gemeente regisseert en de maatschappelijke organisaties/ burgers de uitvoering zoveel mogelijk zelf laten doen. Regisseren dient in de bijscholing van de betrokken beleidsmedewerkers opgenomen te worden.
2. De gemeente Rijssen-Holten werkt aan een sociale infrastructuur gericht op versterking van de gemeenschap en de sociale samenhang. Dit beleid is gericht op alle burgers en is gericht op het zoveel mogelijk wegnemen van fysieke, geestelijke en financiële belemmeringen.
3. De Wmo is vooral gericht op het behoud van de sociale kwaliteit van de lokale samenleving. Wederzijdse zorg en ondersteuning van burgers met een beperking is hiervoor een belangrijke voorwaarde. Rijssen-Holten zet vooral in op preventief beleid (voorkomen is beter dan genezen).
4. Burgers zijn verantwoordelijk om zoveel mogelijk hun eigen problemen op te lossen of hun eigen ondersteuning en hulp te organiseren. Eventueel met hulp van vrienden, familie of vrijwilligers. Wanneer deze ondersteuning niet of onvoldoende geregeld kan worden biedt de gemeente ondersteuning door individuele compenserende maatregelen te treffen die erop gericht zijn om de burger zo normaal mogelijk mee te laten doen aan de samenleving.
5. De burger met een ondersteuningsbehoefte staat centraal en moet weten waar hij op kan rekenen en heeft keuzevrijheid in geselecteerde aanbieders, een PGB, een financiële tegemoetkoming of ondersteuning in natura.
6. De toegankelijkheid van individuele voorzieningen moet goed geregeld zijn en in samenhang gebracht zijn met voorzieningen die vanuit andere wet- en regelgeving beschikbaar zijn (afstemming CIZ, AWBZ)
7. Het Wmo beleid wordt opgebouwd op basis van solidariteit tussen generaties, tussen mensen met een hoog en een laag inkomen en tussen mensen met een goede en met een slechte gezondheid. Hiermee fungeert de Wmo als mijlpaal in de overgang naar een andere verantwoordelijkheidsverdeling tussen burger en overheid (de sterkste schouders dragen de zwaarste lasten).
8. De gemeente Rijssen-Holten wil haar ondersteuning zo inrichten dat ook op lange termijn de individuele compenserende voorzieningen op een aanvaardbaar niveau blijven. De raad heeft uitgesproken dat het beleid, na de vereffeningfase, budgettair neutraal ingevoerd dient te zijn. In dat kader zal in dit Wmo beleidsplan 2007-2011 een samenhangend beleid uitgewerkt worden dat erop gericht is het beroep op individuele voorzieningen zo gering mogelijk te laten zijn. Een efficiënte en doelmatige inzet van de beschikbare middelen en zo min mogelijk bureaucratie zijn bij de uitvoering van de Wmo speerpunten.
9. Marktwerving zal ingevoerd worden maar niet ten koste van alles.
10. Het proces van horizontalisering interactief tot stand brengen bij beleidsvoorbereiding, uitvoering en evaluatie en hierbij actief de kwetsbare groepen opzoeken die niet altijd makkelijk bereikbaar zijn. Voldoende inspraak en participatie wordt in een verordening uitgewerkt. Een klanttevredenheidsonderzoek wordt jaarlijks uitgevoerd.

De bovengenoemde beleidsuitgangspunten zijn verwerkt in het vervolg van deze nota. De thema's, beleidsdoelen en programma's vormen de basis voor het Wmo beleid van de gemeente Rijssen-Holten in de planperiode.

## 4. Uitwerking prestatievelden

Zoals al eerder is beschreven is het Masterplan wonen, welzijn en zorg geïntegreerd in het beleidsplan Wmo 2007-2011. Het Masterplan heeft betrekking op de prestatievelden 1, 3, 4 en 5. Een samenvatting van dit Masterplan wordt hieronder beschreven. In [bijlage I](#) staat het Masterplan volledig beschreven samen met het uitvoeringsprogramma. Na deze samenvatting welke ingaat op de prestatievelden 1, 3, 4 en 5 wordt ingezoomd op de prestatievelden 2, 4, 6, 7, 8 en 9.

### 4.1 Prestatievelden 1, 3, 4 en 5 – Masterplan wonen, zorg welzijn.

In het Masterplan gaat het over de volgende prestatievelden:

1. het bevorderen van sociale samenhang en leefbaarheid in dorpen, wijken en buurten;
3. het geven van informatie, advies en cliëntondersteuning;
4. het ondersteunen van mantelzorgers daar onder begrepen steun bij het vinden van adequate oplossingen indien zij hun taken tijdelijk niet kunnen waarnemen, alsmede het ondersteunen van vrijwilligers;
5. het bevorderen van de deelname aan het maatschappelijke verkeer en van het zelfstandig functioneren van mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem of een psychosociaal probleem;

Hieronder volgt een samenvatting van het Masterplan wonen, welzijn en zorg. Voor de leesbaarheid van het beleidsplan is ervoor gekozen om alleen de samenvatting op te nemen. Toch willen we aangeven dat ook in [bijlage I](#), waar het hele Masterplan in is opgenomen, veel relevante informatie staat met betrekking tot bovenstaande prestatievelden. In het Masterplan is ook een uitvoeringsprogramma opgenomen.

*Visie: woonservicezone; integrale, gebiedsgerichte aanpak*

Partijen willen met elkaar een goed aanbod van wonen, welzijn en zorg realiseren voor ouderen en mensen met functiebeperkingen. Hoofdpijn van de visie is dat mensen zelfstandig kunnen blijven of gaan wonen mét de nodige ondersteuning in de vorm van welzijnsvoorzieningen en zorgaanbod. Dit vraagt een integrale benadering van wonen, welzijn en zorg, zodat een breed en onderling samenhangend pakket van voorzieningen beschikbaar is. Voor het realiseren van de visie wordt een gebiedsgerichte aanpak gevolgd. Hierbij gaat het er om dat mensen zoveel mogelijk in de eigen wijk / het eigen woongebied / de eigen kern kunnen blijven wonen en functies en voorzieningen daar beschikbaar zijn. Daarvoor wordt, voortbouwend op de Woonvisie 2003+, het beeld van een woonservicezone gebruikt. In een woonservicezone is een variatie aan woningen en woonzorgvormen beschikbaar. Op basis van de visie hebben partijen vervolgens gezamenlijk een uitvoeringsprogramma ontwikkeld – erop gericht de visie zoveel mogelijk in de komende jaren te realiseren. Daarbij is nadrukkelijk aangetekend dat de visie een ideaalbeeld is; er wordt naar gestreefd het ideaalbeeld te realiseren, maar idealen zijn mogelijk niet altijd volledig realiseerbaar: er dient rekening te worden gehouden met eventueel beperkende mogelijkheden in de praktijk (zoals menskracht, tijd, ruimte, doelmatigheid, geld).

*Inlooppunt als centrum van de woonservicezone*

Het hart van de woonservicezone is een multifunctioneel centrum / inlooppunt, waar mensen elkaar kunnen ontmoeten en waar diverse functies zijn ondergebracht zodat er 'een loop' naar toe is en het een levendig centrum wordt. Direct rondom en in de buurt van het inlooppunt zijn complexen met geschikte woningen / appartementen voor de doelgroep. Door de ligging nabij het inlooppunt kunnen de bewoners eenvoudig gebruik maken van de voorzieningen die hier zijn. Ook kan er een voorziening voor 24-uurs zorg en toezicht (intramuraal zorg) nabij het inlooppunt zijn. In de inlooppunten zal ook een spreekuur voor de Wmo adviesraad gerealiseerd kunnen worden. In het uitvoeringsprogramma is uitgewerkt welke eisen aan een inlooppunt, het hart van de woonservicezone, worden gesteld en welke functies hierin kunnen zijn ondergebracht. De komende tijd willen betrokken organisaties eraan werken om te zorgen dat de inlooppunten aan deze eisen gaan voldoen.

*Woonservicezones in Rijssen - Holten*

Voor de uitwerking van woonservicezones wordt uitgegaan van de gebieden:

- Rijssen:
  - Centrum / kern, met inlooppunten in De Schutse en gebouw van TNWT aan de Haarstraat.

- Zuid-Oost, met inlooppunt Eltheto.
- Zuid-West, met inlooppunt de Wellehof.
- Noord, gezien de samenstelling van de wijk vooralsnog geen inlooppunt.
- Holten, met buitengebieden Dijkerhoek en Espelo; inlooppunt in Holten: Kulturhus - De Boschkamp, de Diessenplas.
- Dijkerhoek: mogelijk eigen Kulturhus, waar ook vanuit Espelo gebruik van gemaakt kan worden.

#### *Opgave en aanpak wonen en woonzorgvormen*

Voor het wonen en woonzorgvormen is nagegaan wat de opgave is voor Rijssen - Holten in het licht van de vergrijzing. Het is van belang dat er voldoende geschikte woningen zijn. Om te bepalen wat geschikte woningen zijn is een beleidsmatig Programma van Eisen opgesteld voor nieuwbouwwoningen. Dit PvE wordt door alle betrokken partijen, ook de relevante afdelingen van de gemeente, onderschreven. Voor dit PvE is aangesloten bij het Woonkeur. Van dit PvE kan alleen worden afgeweken als er zwaarwegende argumenten zijn. Wat betreft beschermd wonen in Rijssen (intramurale woonzorgvormen zoals verzorgingshuis en woonzorgvormen voor mensen met verstandelijke beperking) wordt geconstateerd dat er een uitbreiding van capaciteit nodig is van ca. 50 plaatsen en dat een tekort moet worden weggewerkt van enkele tientallen plaatsen. Er zijn nu al diverse plannen om deze capaciteit voor ouderen en mensen met een verstandelijke beperking uit te breiden. Partijen willen nu eerst deze uitbreiding realiseren en vervolgens, op basis van monitoring van de vraag, zo nodig verdere plannen ontwikkelen.

De opgave voor verzorgd wonen en levensloopbestendige woningen bedraagt enkele honderden woningen. In Rijssen - Holten zijn veel plannen voor nieuwbouw, een groot deel hiervan wordt gebouwd via de eisen van levensloopbestendig bouwen. De verwachting is dat met de plannen voor nieuwbouw de opgave voor verzorgd wonen en levensloopbestendige woningen wordt opgevangen. In Holten zou, op basis van kengetallen, een tekort worden verwacht in beschermd wonen. Partijen in de ouderenzorg zien echter op dit moment geen aanleiding voor uitbreiding van de capaciteit (beperkte wachtlijst). Voor de verstandelijk gehandicaptenzorg is er wel een plan voor uitbreiding, dit plan vergt nog nadere uitwerking.

*Voor verzorgd wonen en levensloopbestendig wonen is er een opgave van ruim 100 woningen in Holten.*

Verwacht wordt dat met het nieuwbouwprogramma voor Holten, aangevuld met aanpassingen in de bestaande voorraad, tegemoet wordt gekomen aan de opgave voor levensloopbestendige woningen. Er is nog wel aandacht nodig voor verzorgd wonen (geclusterde woonvorm in een beschermde woonomgeving); in het kader van de plannen voor De Kol kan dit aan de orde komen.

#### *Opgave en aanpak welzijn*

Op het terrein van welzijn zijn diverse functies belangrijk ter ondersteuning van het zelfstandig wonen en de zelfredzaamheid van mensen.

Het gaat om:

- Signaleringsfunctie (signaleren van mensen die vereenzamen, wel behoefte hebben maar geen vraag stellen etc.)
- Informatie en advies
- Praktische dienstverlening
- Vorming en educatie
- Bevorderen actieve participatie
- Coördinatie vrijwilligerswerk en ondersteuning mantelzorg
- Aangepaste sport
- Ontmoeting en recreatie
- Maaltijdvoorziening / restaurant

#### *Zorg*

Bij zorgfuncties die nodig zijn gaat het om:

- Intramurale zorg – zie hiervoor bij woonzorgvormen
- Zorg aan huis
- Ambulante begeleiding en dagbesteding voor mensen met een verstandelijke beperking
- Vrijwillige thuiszorg
- Hospice

De verantwoordelijkheid voor deze functies ligt in eerste instantie bij de zorgaanbieders en het zorgkantoor.

#### *Overzicht acties*

In hoofdstuk 8 van het uitvoeringsprogramma is de opgave en zijn de verschillende acties op het terrein van wonen, welzijn en zorg, om de visie te realiseren die hierboven kort zijn genoemd, in schema samengevat. Het gaat om acties van de gemeente en van betrokken partijen als woningcorporaties en zorgaanbieders. Bij de uitwerking van de acties zijn ook de verantwoordelijke partijen benoemd (partijen die verantwoordelijk zijn dat genoemde actie wordt opgepakt). De verantwoordelijkheden voor de gemeente, zoals benoemd in het Masterplan, betreffen:

- Wonen: aansluitend bij de beleidslijnen en nieuwbouwplannen die reeds zijn vastgesteld: uitbreidingsplannen die er liggen, realiseren; vraag blijven monitoren. Verwacht wordt dat met de huidige plannen de opgave aan geschikte woningen wordt afgedekt.
- Welzijn: aansluitend bij de beleidsterreinen van de Wmo en de hiervoor uitgezette kaders: signaleringsfunctie, informatie en advies, participatie bevorderen, vrijwilligerswerk en mantelzorg.
- Regisseursfunctie: bewaken dat de partijen die als verantwoordelijke voor een opgave zijn benoemd, daadwerkelijk hun verantwoordelijkheid oppakken.

#### *Nadere uitwerking in deelplannen*

Het Masterplan geeft op hoofdlijnen aan hoe de visie op wonen, welzijn, zorg in de praktijk van Rijssen - Holten kan worden gerealiseerd. Een aantal zaken die moeten worden geregeld, staan al in de steigers of er zijn plannen voor, zoals al lezende in het plan zal blijken (bijvoorbeeld de nieuwbouwpoging voor geschikte woningen). Van andere zaken is uitgesproken dat ze moeten worden geregeld en verder worden uitgewerkt, om de visie waar te maken. In het Masterplan is dan aangegeven op welke wijze dit kan worden opgepakt. Daarmee is duidelijk dat het Masterplan een stap is op weg naar het realiseren van een goed aanbod van wonen, welzijn, zorg in de gemeente Rijssen - Holten: niet alles is nu al tot in detail uitgewerkt maar wat er verder moet gebeuren is helder. Voor diverse onderdelen is het nu zaak om bijvoorbeeld in de vorm van een deelproject met de direct betrokken partijen tot verdere uitwerking en concretisering te komen. Het is aan de genoemde verantwoordelijke partijen, met een bewakende regisseursrol van de gemeente, om dit nu verder op te pakken.

## **4.2 Prestatieveld 2**

*Op preventie gerichte ondersteuning bieden aan jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders met problemen met opvoeden.*

Dit prestatieveld heeft betrekking op de in de gemeente wonende jeugdigen (0 tot en met 18 jaar) en in voorkomende gevallen hun ouders, bij wie sprake is van een verhoogd risico als het gaat om ontwikkelingsachterstand of uitval zoals schooluitval of criminaliteit, maar voor wie zorg op grond van de Wet op de Jeugdzorg niet nodig is dan wel voorkomen kan worden. Ouders zijn de eerstverantwoordelijken voor de jeugdigen. Ondersteuning is erop gericht om die rol op een verantwoorde manier uit te kunnen voeren. De gemeente dient een sluitend lokaal aanbod met op preventie gericht opvoedings-, opgroei- en gezinsondersteuning te realiseren. De nadruk dient te liggen op het voorkomen van (verergering van) problemen.

Algemene doelstellingen van dit prestatieveld zijn:

- het realiseren van laagdrempelige voorzieningen voor ouders en hun kinderen, gericht op vergroting van ontwikkelingskansen voor kinderen en het voorkomen en beperken van problematische opvoedingsituaties;
- het realiseren van een sluitende keten voor preventief jeugdbeleid en jeugdzorg;
- vergroting van de mogelijkheden voor vrijetijdsbesteding door jeugd en jongeren.

Beleidskader jeugdzorg, vijf functies gemeentelijk preventief jeugdbeleid:

- informatie en advies;
- signalering van problemen door voorliggende voorzieningen zoals jeugdgezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang, maatschappelijk werk, e.d.;
- toegang tot het hulpaanbod;
- pedagogische hulp;
- coördinatie van zorg in het gezin.

#### *Uitwerking prestatieveld 2 voor Rijssen-Holten*

De gemeente Rijssen-Holten is bezig vorm te geven aan een integraal jeugdbeleid. De volgende speerpunten zijn in de bestaande programma's in 2007 opgenomen:

- evaluatie kansstructuur
- jeugdparticipatie
- uitbreiding jeugd en jongerenwerk
- uitvoering nota pand 11
- vergroten deelname jeugd aan sportactiviteiten
- voorkomen onderwijsachterstanden VVE (project loopt tot 2010)
- opzetten meld- en coördinatiepunt leerplicht (regionaal)

#### *Activiteiten in 2007*

- de genoemde speerpunten zijn verwerkt in de verschillende programma's als activiteiten die in 2007 uitgevoerd worden. Voorgesteld wordt om dit te continueren.
- Zowel landelijk, provinciaal als lokaal zijn er vele ontwikkelingen te benoemen met betrekking tot de jeugd(gezondheids)zorg. In diverse overleggen wordt aan deze ontwikkelingen (denk aan zorgstructuren, elektronisch kinddossier, centrum voor jeugd en gezin, etc) vorm gegeven.

### **4.3 Prestatieveld 4**

*Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers.*

Mantelzorg: "langdurende zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevende door personen uit diens directe omgeving, waarbij zorgverlening rechtstreeks voortvloeit uit de sociale relatie en de gebruikelijke zorg van huisgenoten voor elkaar overstijgt (bijv. man zorgt voor partner).

Vrijwillige inzet in de hulp-/zorgverlening is het bieden van hulp/zorg in enig georganiseerd verband door personen op vrijwillige basis, zonder dat daar een overeengekomen vergoeding tegenover staat. (bijv. vrijwilliger maaltijddienst)

Zelfhulp in de vorm van groepsgewijze of georganiseerde één op één contacten tussen lotgenoten, gericht op een bepaalde gemeenschappelijke problematiek. De hulp wordt door betrokkenen zelf, zonder professionele begeleiding, aan elkaar gegeven door uitwisseling van ervaringskennis.

#### *Doelstelling*

Kernpunt van het beleid is het bevorderen van een volwaardige deelname aan de maatschappij van alle mensen. Voor mensen die niet op eigen kracht kunnen participeren en hulp en ondersteuning nodig hebben kan een belangrijk deel van deze ondersteuning worden geboden door mensen uit de omgeving (mantelzorg door vrienden of familie), sociale verbanden (buurt, werk of kerk) en/of door organisaties (zoals bijv. sportverenigingen). Een belangrijk aandachtspunt voor de gemeente is of er een goed beroep gedaan wordt op het maatschappelijk middenveld bij de totstandkoming en handhaving van een lokaal ondersteuningsnetwerk en welke ondersteuning kan door de gemeente geboden worden om de draagkracht en draaglast van mantelzorg en vrijwillige inzet in evenwicht te houden of te verbeteren. (In artikel 1 lid 9:4 van de wettekst staat: het ondersteunen van mantelzorgers daar onder begrepen steun bij het vinden van adequate oplossingen indien zij hun taken tijdelijk niet kunnen waarnemen, alsmede het ondersteunen van vrijwillige inzet).

De gemeente Rijssen-Holten maakt beleidsmatig een onderscheid tussen vrijwillige inzet die aan zorg en maatschappelijke ondersteuning verbonden is en overig vrijwilligerswerk. Op basis van de CVTM subsidieregeling die per 1 januari 2007 aan de gemeenten is overgedragen zal regionaal beleid ontwikkeld worden t.b.v. vrijwillige thuiszorg en mantelzorgondersteuning.

#### *Uitwerking prestatieveld 4 voor Rijssen-Holten*

Voor de gemeente Rijssen-Holten is het van belang dat op de onderstaande onderwerpen beleid ontwikkeld wordt in de beleidsperiode 2007-2011.

1. Informatie, advies en doorverwijzing verbeteren (activiteit 2007)
  - informatie over de toegang tot de professionele zorg (thuiszorg, MEE, zorginstellingen);
  - informatie over het aanbod van zorg door vrijwillige inzet en welzijnsorganisaties;
  - vergroten van bekendheid met respijtzorgmogelijkheden;
  - informatie over ziekten en aandoeningen;
  - meer bekendheid geven aan de (h)erkenning van de mantelzorger.

- Het zorgloket: een mantelzorger moet bij een neutrale, herkenbare plaats terecht kunnen met vragen en moet deskundig geholpen worden of worden doorverwezen. De medewerkers van het loket moeten de vragen van mantelzorgers deskundig en betrokken kunnen beantwoorden. In vaktermen wordt wel gesproken van een 'warme' overdracht.
- Registratie van aantallen binnenkomende hulpvragen levert op de langere termijn goed inzicht in de problematiek van mantelzorgers en in de effectiviteit van het zorgloket.
- De gemeente beschikt over eigen informatiekanalen. Deze kunnen benut worden om de voorzieningen voor mantelzorgers beter bekend te maken. Bibliotheek, website, informatiebrochure, nieuwkomersinformatie en overige gemeentelijke uitgaven.
- Signalering van mantelzorgers. De gemeente kan organisaties (thuiszorg, vrijwilligersorganisaties, welzijnsorganisaties, patiëntenverenigingen) gericht vragen 'verborgen' en zwaarbelaste mantelzorgers te signaleren, zodat zij actief geïnformeerd kunnen worden over het ondersteuningsaanbod voor mantelzorgers.

## 2. Praktische en emotionele ondersteuning door (activiteit 2008)

- de toegang tot individuele verstrekkingen verbeteren. De gemeente stelt de indicatiecriteria vast voor individuele verstrekkingen, zoals huishoudelijke verzorging, persoonsgebonden budget, hulpmiddelen. Gemeenten kunnen rekening houden met de mate van belasting van mantelzorgers. Huishoudelijke ondersteuning is een belangrijke ondersteuningsvraag. Ook het persoonsgebonden budget kan hiervoor worden ingezet;
- aandacht vragen voor positie mantelzorgers bij professionele organisaties. Professionele zorginstellingen kunnen worden aangemoedigd aanbod (verder) te ontwikkelen voor mantelzorgers;
- het aanbod van gemeentelijke welzijnsvoorzieningen. Diverse welzijnsvoorzieningen bieden een goed instrument om de taak van mantelzorgers te verlichten zoals onder meer: Tafeltje Dekje, alarmeringsdiensten en het aanbod van welzijnsorganisaties (voor ouderen). Subsidiering van deze welzijnsorganisaties kan ook in het kader van de mantelzorgondersteuning plaatsvinden (zie beleidsnota Ouderenwerk);
- mogelijkheden emotionele steun bevorderen. Mantelzorgers moeten gemakkelijk de weg kunnen vinden naar vormen van emotionele steun. Het maatschappelijk werk, de kerken, sociale raadslieden en vrijwilligersorganisaties leveren hier een belangrijke bijdrage in. De gemeente kan deze organisaties verzoeken mantelzorgers als doelgroep op te nemen en deze dienstverlening te faciliteren en bekendheid te geven;
- toegang tot respijtzorg bevorderen. Gemeenten kunnen (gezamenlijk) de mogelijkheden van respijtzorg in kaart brengen en zo nodig bevorderen. Dit in samenwerking met de professionele en vrijwilligersorganisaties. Gemeenten kunnen ook richtlijnen vaststellen voor een x- aantal uren respijtzorg waar iedere mantelzorger recht op heeft;
- mantelzorgmakelaar / buddy / ouderenadviseur: het doel van deze functies is het daadwerkelijk ondersteunen van een mantelzorger door 1 op 1 koppeling. Vaak is er bij de mantelzorger behoefte aan 'het uit handen nemen' van taken (SVTMO/SWO);
- jonge mantelzorgers een plek geven in het ondersteuningsbeleid.

## 3. Afstemming tussen Wmo, Wet Werk en Bijstand en Wet werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (WIA) (activiteit in 2008 en 2009)

- gemeenten kunnen zwaarbelaste uitkeringsgerechtigde mantelzorgers (tijdelijk) ontslaan van sollicitatieplicht;
- gemeenten kunnen mantelzorgers met een inkomen beneden bijvoorbeeld € 25.000 een onkostenvergoeding bieden of
- gemeenten kunnen vrijwilligerswerk mogelijk maken in het kader van toeleiding tot de arbeidsmarkt.

#### 4.4 Prestatieveld 6

*Het treffen van voorzieningen ter compensatie van de beperkingen aan mensen met een beperking of een chronisch psychisch probleem ten behoeve van het behoud van zelfstandig functioneren of hun deelname aan het maatschappelijk verkeer.*

Vanuit de wettekst wordt het volgende genoemd:

1. Ter compensatie van de beperkingen die een persoon, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder g, onderdeel 4, 5 en 6 van de wet ondervindt in zijn zelfredzaamheid en zijn maatschappelijke participatie, treft het college van B&W voorzieningen op het gebied van maatschappelijke ondersteuning die hem in staat stellen:
  - a. een huishouden te voeren;
  - b. zich te verplaatsen in en om de woning;
  - c. zich lokaal te verplaatsen per vervoermiddel;
  - d. medemensen te ontmoeten en op basis daarvan sociale verbanden aan te gaan
2. Bij het bepalen van de voorzieningen houdt het college van B&W rekening met de persoonskenmerken en behoeften van de aanvrager van de voorzieningen, alsmede met de capaciteit van de aanvrager om uit oogpunt van kosten zelf in maatregelen te voorzien.

De gemeente Rijssen-Holtten heeft met de cliëntenorganisaties afgesproken dat 2007 een overgangsjaar is waarin voorzieningen zoveel als mogelijk 1 op 1 overgaan. Dit is met een raadsbesluit geaccordeerd. Tevens is afgesproken dat in het overgangsjaar 2007 samen met cliëntenorganisaties de verordening voor 2008 e.v. indien nodig aangepast wordt.

##### *Doelstelling*

In 2007 wordt een beleid voorbereid in samenspraak met cliëntorganisaties waarbij alle compenserende voorzieningen in een verordening als een samenhangend pakket van voorzieningen voor burgers met een beperking wordt uitgewerkt. Het kan hierbij gaan om de volgende voorzieningen: speciale woonvoorzieningen, rolstoelen, regieondersteuning bij het dagelijks leven, dagbesteding, maaltijdvoorziening, sociale alarmering, vervoersvoorzieningen en huishoudelijke verzorging.

Om het bovenstaande uit te kunnen voeren zijn de volgende beleidskaders van toepassing:

1. eigen verantwoordelijkheid burgers
2. keuzevrijheid en persoonsgebonden budget
3. indicatiestelling
4. eigen bijdragen
5. houdbaarheid en doelmatigheid

##### *ad. 1 Eigen verantwoordelijkheid burgers*

De Wmo is gericht op het behoud van de sociale kwaliteit van de samenleving en op wederzijdse zorg en ondersteuning van burgers. De Wmo dient als vangnet en mobilisatiebron: een vangnet voor kwetsbare en een mobilisatiebron voor de weerbare burger. Hiermee is de Wmo een wet gericht op alle burgers (het focusproject heeft hierin een belangrijke bijdrage).

##### *ad. 2 Keuzevrijheid en persoonsgebonden budget (PGB)*

Door middel van het beperkte beleidsplan Wmo en de strategische kaders is dit geregeld. Dit wordt tot uitdrukking gebracht in de keuze uit meerdere aanbieders en de keuze tussen zorg in natura, een PGB of een financiële tegemoetkoming.

##### *ad. 3 Indicatiestelling*

De onderstaande uitgangspunten zijn hiervoor vastgesteld in het beperkte beleidsplan en de strategische kaders.

- Met het CIZ worden procedures en beslisbomen ontworpen waardoor samenhang geregeld wordt in de toegangsprocedures en benadering van cliënten. Tevens wordt in deze samenhang een scherp onderscheid aangebracht tussen AWBZ voorzieningen (zorg) en Wmo voorzieningen gericht op maatschappelijke ondersteuning. Er worden transparante en objectieve criteria ontwikkeld in 2007 waarbij de inzet is om zoveel mogelijk indicaties zelf af te handelen d.m.v. een integrale afweging.
- De toegang tot voorzieningen is eenvoudig en voor kwetsbare burgers zoveel mogelijk op indicatoren.
- Inkomensondersteuning wordt bij de integrale indicatiestelling meegenomen.

- Het protocol gebruikelijke zorg zal in de indicatie procedures geïntegreerd worden waarbij de draaglast en draagkracht van mantelzorgers en vrijwillige inzet mee beoordeeld worden.

#### *ad. 4 Eigen bijdragen*

De landelijke inkomensafhankelijke eigen bijdrage regeling is van toepassing. De inning geschiedt centraal door het CAK. Hiermee wordt een opeenstapeling van eigen bijdragen voorkomen. De gemeente is preferente debiteur.

#### *ad. 5 Houdbaarheid en doelmatigheid*

Een belangrijk motief voor het kabinet om de Wmo te introduceren heeft ook te maken met de financiële onbeheersbaarheid van de AWBZ door o.a. vergrijzing en vermaatschappelijking van de zorg. Het macrobudget is vastgesteld op de huidige (2005) uitgaven minus de eigen bijdragen en de verminderde levering van zorg door hantering van het protocol gebruikelijke zorg. De ambities uit de Wmo gericht op een samenhangend Wmo beleid zullen pas over een aantal jaren mogelijke resultaten van besparing opleveren (evaluatie na de eerste 4 jarige beleidsperiode in 2011).

De gemeenteraad heeft uitgesproken dat de Wmo budgettair neutraal uitgevoerd dient te worden na de vereffeningsperiode. Invoering van de Wmo is dan ook een risicovolle operatie voor de gemeente Rijssen-Holten. Vooral ook omdat de compensatieplicht is ingevoerd en de uitvoeringskosten nog niet geheel te overzien zijn.

#### *Activiteiten in 2007 t.b.v. een aangepaste verordening m.i.v. 2008*

Samen met een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van cliënten zal het voorzieningenbeleid Wmo in 2007 opnieuw bekeken worden en daar waar nodig aangepast worden. Op basis van de resultaten kan, indien nodig, de verordening, het Wmo besluit en de verstrekkingen aangepast worden.

### **4.5 Prestatieveld 7, 8 en 9**

Bij de prestatievelden 7, 8 en 9 heeft de wetgever ervoor gekozen een splitsing aan te brengen in maatschappelijke opvang, Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) en verslavingsbeleid. In de praktijk worden deze drie onderwerpen vanwege een grote overlap aan doelgroepen vaak samengenomen. Alle drie de beleidsterreinen kennen een sterke regionale component in tegenstelling tot de andere prestatievelden. Om deze redenen is er voor gekozen dit beleid regionaal te ontwikkelen en als gezamenlijk beleid (de prestatievelden 7, 8 en 9) te presenteren in een aparte bijlage. Deze bijlage is nog niet klaar.

#### *Prestatieveld 7: het bieden van maatschappelijke opvang, waaronder sociale pensions en vrouwenopvang*

Maatschappelijke opvang: activiteiten bestaande uit het tijdelijk bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan personen die, door één of meerdere problemen, al dan niet gedwongen de thuissituatie hebben verlaten en niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving. Vrouwenopvang: activiteiten bestaande uit het tijdelijk bieden van onderdak, begeleiding, informatie en advies aan vrouwen die, al dan niet gedwongen, de thuissituatie hebben verlaten in verband met problemen van relationele aard of geweld.

Sociale pensions: onderhouden en beheren van woonruimten voor mensen die zich op de reguliere woningmarkt niet kunnen handhaven, zoals (ex-)psychiatrische patiënten.

#### *Prestatieveld 8: het bieden van openbare geestelijke gezondheidszorg*

Het signaleren en bestrijden van risicofactoren op het gebied van OGGZ, het bereiken en begeleiden van kwetsbare personen en risicogroepen, het functioneren als meldpunt voor signalen van crisis of dreiging van crisis bij kwetsbare personen en risicogroepen en het tot stand brengen van afspraken tussen betrokken organisaties over de uitvoering van de OGGZ. (= omschrijving uit WCPV)

Hierbij wordt onderscheid gemaakt in:

- een smalle OGGZ-definitie: de concrete hulpverlening aan mensen met complexe, meervoudige problemen die zelf niet meer (adequaat) om hulp vragen (sociaal kwetsbaren, verkommerden en verloederden, zorgwekkende zorgmijders, draaideurcliënten);
- een brede OGGZ-definitie: hieronder valt naast de concrete hulpverlening onder meer de preventie en consultatie.

OGGZ kan gericht zijn op individuen, risicogroepen en collectieven. Het OGGZ-basisaanbod omvat crisisopvang, bemoeizorg, preventie en dak- en thuislozenzorg; met als voorwaardenscheppende onderdelen: samenwerkingsverbanden, signalering en beleidsadviesing, sociale kaart en consultatie tussen OGGZ-partners onderling. Momenteel valt het onder de WCPV. De WCPV wordt nog niet in de Wmo eerste tranche meegenomen, met uitzondering van de OGGZ.

*Prestatieveld 9: Het voeren van verslavingsbeleid*

Activiteiten bestaande uit ambulante hulpverlening, gericht op verslavingsproblemen en preventie van verslavingsproblemen, inclusief activiteiten in het kader van overlastbestrijding door verslaving.

Onder ambulante verslavingszorg wordt verstaan:

- preventieve acties en voorlichting over verslavingen (drugs, alcohol, gokken, medicijnen);
- begeleiding van (dakloze) verslaafden via straathoekwerk en bemoeizorg;
- hulp en begeleiding van alcoholisten, drugsverslaafden, gokkers en medicijn-verslaafden;
- methadonverstrekking aan heroïneverslaafden;
- deelname in samenwerkingsverbanden van hulpverleningsinstellingen (ketenzorg), zowel regionaal als lokaal;
- beleidsadviesing aan gemeenten.

In onze regio ligt de beleidscoördinatie van vrouwenopvang en huiselijk geweld bij de centrumgemeente Enschede. Almelo is als centrumgemeente voor maatschappelijke opvang en verslavingsbeleid en, naar verwachting, openbare geestelijke gezondheidszorg. Lokaal kiezen we voor voortzetting van het huidige beleid, de zogenoemde ketenbenadering, zoals dat regionaal is geformuleerd. Prioriteit krijgen huiselijk geweld, een vrij nieuw beleidsterrein dat lokaal nog ingebed moet worden, en verslavingszorg, vanwege de toenemende problematiek. Om de ketenaanpak sluitend te krijgen behoeft afstemming tussen lokaal en regionaal aandacht. Samenwerkingsafspraken tussen de centrumgemeenten en onze gemeente worden voorbereid.

## BIJLAGEN

Bijlage 0	Voortgangsnotitie financiën Wmo
Bijlage I	Afkortingenlijst
Bijlage II	Masterplan Wonen, Welzijn, Zorg
Bijlage III	Wmo inventarisatie
Bijlage IV	Procesverplichting Wmo